

Udviklingselskabet By & Havn I/S
Nordre Tolbod 5
1259 København K

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon +45 7221 8800
info@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Dato: 06-05-2024
Sagsnr.: 2024-170974
Sagsbehandler: LOUJ

Tilladelse til midlertidigt jordoplag på Lynetteholm, fase 1 og afgørelse om, at projektændringen ikke er VVM-pligtig

Trafikstyrelsen har den 09-02-2024 modtaget anmodning om projektændring fra Udviklingselskabet By & Havn I/S til midlertidigt jordoplag på Lynetteholm fase 1 og fravigelse af implementeringsredegørelsens vilkår B17 i relation til projektet Lynetteholm.

Trafikstyrelsen er myndighed for ændringer eller udvidelser af Lynetteholm, jf. § 4 i lov om anlæg af Lynetteholm¹.

Jf. § 4 stk. 2 i lov om anlæg af Lynetteholm¹ kræver ændringer eller udvidelser af projektet, som kan være til skade for miljøet, en tilladelse fra Trafikstyrelsen.

Jf. § 4 stk. 3 i lov om anlæg af Lynetteholm¹ skal Trafikstyrelsen behandle ændringer eller udvidelser efter bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne (VVM-bekendtgørelse for havne)². Projektændringen er omfattet af bilag 2 punkt 11 b "*Anlæg til bortskaffelse af affald (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1)*". Trafikstyrelsen skal derfor træffe afgørelse om, hvorvidt projektændringen er omfattet af VVM-pligt.

Trafikstyrelsens afgørelse

Trafikstyrelsen meddeler hermed tilladelse til midlertidigt jordoplag på Lynetteholms fase 1 og midlertidig fravigelse fra implementeringsredegørelsens³ vilkår B17 til etablering af midlertidigt jordoplag således at:

- Arealer i Fase 1, der er fyldt op over kote 0 meter DVR90 og endnu ikke slutfærdiget, må udgøre 25 ha.

¹ LOV nr. 1157 af 11/06/2021, Lov om anlæg af Lynetteholm

² BEK nr. 517 af 24/03/2021, Bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne, (VVM-bekendtgørelse for havne)



- Arealer i Fase 1 bassinet, der har nået slutfærdigens bundkote, skal slutfærdiges senest 3 år efter, at slutfærdigens bundkote er nået.

Trafikstyrelsen har efter en screening af sagen afgjort, at projektændringen ikke er VVM-pligtig og derfor ikke kræver en miljøkonsekvensvurdering. Endelig meddeler Trafikstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes konsekvensvurdering i forhold til nærtliggende Natura 2000-områder af projektet.

Tilladelse gives på følgende vilkår

1. Anlægsarbejdet forventes udført i perioden 01-07-2024 til 31-12-2026 og i overensstemmelse med ansøgningsmaterialet.
2. Indehaveren af tilladelsen er forpligtet til at vedligeholde anlægget i god forsvarlig stand.
3. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafikstyrelsen overdrages til andre.
4. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.
5. Tilladelsen bortfalder, hvis afgørelsen ikke er udnyttet, indenfor 3 år efter at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektændringen i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.

Begrundelse for afgørelsen

Screeningen er foretaget med udgangspunkt i den konkrete projektændring med det nuværende kendskab til evt. miljømæssige konsekvenser. Ændringer i projektet eller i omgivelserne kan betyde, at projektet må screenes på ny ud fra de nye betingelser.

Trafikstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektændringen lagt vægt på, at ændringen kan indeholdes i den allerede foretagne vurdering i miljøkonsekvensrapporten for Lynetteholm.

Trafikstyrelsen har i sin afgørelse om, at projektændringen ikke er VVM-pligtig lagt vægt på, at en væsentlig miljøpåvirkning kan udelukkes.

Trafikstyrelsen har vurderet, at projektændringen ikke vil være til hinder for vandområdet målopfyldelse eller medføre forringelse af vandområdets økologiske- og kemiske tilstand. Ligeledes har styrelsen vurderet, at projektændringen hverken vil medføre midlertidig eller permanent forringelse på kvalitetselementers tilstand.

Trafikstyrelsen har i sin afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærtliggende Natura 2000-områder lagt vægt på, at der kan opretholdes gunstig bevaringsstatus og at en væsentlig påvirkning på Natura 2000-området kan udelukkes.



Trafikstyrelsen har vurderet, at den økologiske funktionalitet for bilag IV-arter angivet på arts-fredningsbekendtgørelsens bilag I⁴ og habitatdirektivets bilag IV⁵ kan opretholdes. Styrelsen har i sin vurdering lagt vægt på, at yngle- og rasteområder opretholdes på samme niveau som hidtil, så at bestandens bevaringsstatus sikres og områdets økologiske funktionalitet opretholdes.

Retsgrundlag

Tilladelse er meddelt i henhold til § 4 i lov om anlæg af Lynetteholm¹.

Trafikstyrelsen er myndighed for ændringer af Lynetteholm, jf. § 4 i lov om anlæg af Lynetteholm¹. Styrelsen skal således give tilladelse til disse ændringer.

Afgørelsen om, at projektændringen ikke er VVM-pligtig og at der ikke skal udarbejdes Natura 2000-konsekvensvurdering af projektet er truffet jf. § 7 og 13 i VVM-bekendtgørelse for havne⁶.

Sagsfremstilling

Der mangler kapacitet til modtagelse af ikke-rensningsegnet lettere forurenede overskudsjord fra bygge- og anlægsaktiviteter i Københavnsområdet indtil fase 2 af Lynetteholm er klar til nyttiggørelse af jord, forventet fra april 2026.

For at opnå tilstrækkelig lokal modtagekapacitet ønskes op til ca. 0,7 mio. m³ ikke-rensningsegnet lettere forurenede jord midlertidigt oplagret fra kote +2 og op til maksimalt kote +8 ovenpå Lynetteholm fase 1. Det påtænkte midlertidige jordoplæg over kote +2 omfatter et areal på op til ca. 25 ha, svarende til arealet af Lynetteholm fase 1. Jordoplaget forventes etableret fra 2024 til april 2026, hvor Lynetteholm fase 2-bassinet forventes klar til nyttiggørelse af jord. Jordoplæg over kote + 2 lægges herefter over i fase 2-bassinet, hvorefter arealet slutfædækkes med rene materialer frem mod ultimo 2026.

I vilkår B17 fremgår det at:

- Arealer, der er fyldt op over kote 0 meter DVR90 og endnu ikke slutfædækket, må kun udgøre 20 ha.
- Arealer, der har nået slutfædækningens bundkote, skal slutfædækkes senest 1 år efter, at slutfædækningens bundkote er nået.

Der ansøges om midlertidig fravigelse fra implementeringsredegørelsens vilkår B17 således at:

- Arealer, der er fyldt op over kote 0 meter DVR90 og endnu ikke slutfædækket, må udgøre 25 ha.
- Arealer, der har nået slutfædækningens bundkote, skal slutfædækkes senest 3 år efter, at slutfædækningens bundkote er nået.

⁴ BEK nr. 521 af 25/03/2021, Bekendtgørelse om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadedekommet vildt¹

⁵ Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter

⁶ BEK nr. 517 af 24/03/2021, Bekendtgørelse om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne, (VVM-bekendtgørelse for havne)



Således ansøges der om en øgning af det midlertidige jordoplag på 5 ha og en udsættelse af fristen for slutafdækning på 2 år mere end fastlagt i vilkåret.

Natura 2000-områder

Afstanden til nærmeste Natura 2000-område nr. 142 "Saltholm og omliggende hav" er ca. 5 km og nr. 143 (Vestamager og havet syd for) er ca. 8 km.

Natura 2000-område nr. 142 "Saltholm og omkringliggende hav" udgøres af habitatområde H126 og fuglebeskyttelsesområde F110 og er specielt udpeget for at beskytte de store, sammenhængende arealer af strandenge og lavvandede havområder samt de dertil knyttede bestande af yngle- og trækfugle samt sæler.

Natura 2000-område nr. 143 "Vestamager og havet syd for" udgøres af habitatområde H127 og fuglebeskyttelsesområde F111 og er specielt udpeget for at beskytte de marine naturtyper sandbanke, lagune og bugt, samt på land naturtyperne strandeng og grå/grøn klit, samt levesteder for ynglefuglene klyde, havterne, dværgterne, almindelig ryle og trækfugle som troid-and, skarv, bramgås og lille skallesluger.

Det er Trafikstyrelsens vurdering, at projektændringen ikke vil medføre en ændret påvirkning på Natura 2000-områdets udbredelse eller arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget eller andre Natura 2000-områder i øvrigt som allerede belyst i miljøkonsekvensrapport⁷ og supplerende miljøkonsekvensrapport⁸ for det tilladte projekt. Styrelsen har lagt vægt på, at der ved gennemførelse af projektændringen kan opretholdes gunstig bevaringsstatus for Natura 2000-området, og at en væsentlig påvirkning ved gennemførelse af projektændringen kan udelukkes.

Bilag IV-arter

Trafikstyrelsen har eftersøgt fremkomsten af bilag IV-arter i og omkring projektområdet i relevante databaser⁹. Heraf fremgår det, at der i nærheden af projektområdet er registreret grønbroget tudse (*Bufo viridis*) senest i 2021.

Trafikstyrelsen vurderer, at projektændringen ikke medfører en påvirkning på området økologiske funktionalitet for arten. Styrelsen har lagt vægt på, at projektændringen foretages inden for eksisterende projektområde og ikke medfører en ændring i påvirkning på yngle- og rasteområder for arten. Endvidere er projektændringen tilrettelagt således, at der ikke beskadiges eller ødelægges yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for arten, og at projektet ikke medfører forstyrrelse med skadelig virkning for bestanden. Ligeledes er der lagt vægt på, at projektændringen ikke ændrer på forudsætningen om, at der ikke vil ske forsætlig indfangning, drab eller forsætlig ødelæggelse eller indsamling af æg.

Trafikstyrelsen har vurderet, at den økologiske funktionalitet for Bilag IV-arter angivet på artsfredningsbekendtgørelsens bilag 1¹⁰ og habitatdirektivets bilag IV¹¹ kan opretholdes. Styrelsen

⁷ November 2020, Lynetteholm, Miljøkonsekvensrapport

⁸ Marts 2021, Lynetteholm, Tillæg til miljøkonsekvensrapport vedr. vandplaner, Danmarks Havstrategi og uddybning af sejltreder

⁹ www.arter.dk, www.naturdata.miljoportal.dk

¹⁰ BEK nr. 521 af 25/03/2021, Bekendtgørelse om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt¹



har i sin vurdering lagt vægt på, at projektændringen ikke ændrer det tilladte projekts udbredelsesområde og at yngle- og rasteområder opretholdes på samme niveau som hidtil, så at bestandens bevaringsstatus sikres og området's økologiske funktionalitet for arten opretholdes.

Vandrammedirektivet

Projektområdet er beliggende ved vandområde "Nordlige Øresund", med vandområde ID: "6". Vandområdet er udpeget med miljømålsætningen "god økologisk tilstand" og "god kemisk tilstand". Vandområdets samlede økologiske- og kemiske tilstand er vurderet til "moderat økologisk tilstand" og "ikke-god kemisk tilstand".

For de enkelte parametre er tilstanden vurderet som følgende; fytoplankton: god økologisk tilstand, Rodfæstede bundplanter: god økologisk tilstand, Bunddyr: moderat økologisk tilstand, Iltforhold: Ikke anvendelig, Vandets klarhed: Ikke anvendelig, Nationalt specifikke stoffer: ikke god økologisk tilstand/potentiale.

I henhold til projektbeskrivelsen, den supplerende miljøkonsekvensrapport⁸ og de beskrevne metoder er det Trafikstyrelsens vurdering, at projektændringen ikke vil medføre en midlertidig eller permanent forringelse af kvalitetselementernes tilstand, at projektændringen ikke vil medføre en forringelse af vandområdets økologiske- og kemiske tilstand og slutteligt, at projektændringen ikke vil hindre målopfyldelse i vandområdet.

Det er ligeledes Trafikstyrelsens vurdering, at besvarelsen til de 11 deskriptorer i havstrategirammedirektivet er tilstrækkelig.

Høring

Projektområdet er i havplanen udlagt til zone til beskyttelsesforanstaltninger for luftfart. Tildelse m.v. til eller planer for andre formål kan kun meddeles eller vedtages efter samråd med transportministeren. Transportministeren har ikke haft bemærkninger til projektændringen.

Trafikstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Kystdirektoratet, Bolig- og planstyrelsen, Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Beredskabsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Københavns Kommune, By & Havn, HOFOR, Energinet, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet og Vikingeskibsmuseet.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside i perioden 16-02-2024 til den 21-03-2024.

Følgende høringsparter har afgivet høringssvar: Miljøstyrelsen enhed for cirkulær økonomi og affald, enhed for arter og naturbeskyttelse og enhed for hav- og vandmiljø, Københavns Kommune og Miljøgruppen – Bevar os vel. Alle høringssvar er videresendt til bygherre.

I det vedlagte bilag "By & havns bemærkninger til høringssvar" er de indkomne høringssvar samlet, hvortil Bygherre har anført sine bemærkninger hertil.

¹¹ Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter



Trafikstyrelsen noterer sig de indkomne høringssvar og bygherres bemærkninger. Styrelsen finder ikke anledning til, at de indkomne høringssvar skulle afstedkomme ændringer eller yderligere vilkår til afgørelsen.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafikstyrelsens hjemmeside.

Klagevejledning

Jf. § 4 stk. 4. i Lov om anlæg af Lynetteholm¹ kan Trafikstyrelsens afgørelser efter § 4 stk. 2 og 3 og efter regler fastsat i medfør af stk. 6 ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Søgsmål til domstolsprøvelse af afgørelser efter denne lov skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt adressaten eller offentliggjort jf. § 24 i lov om anlæg af Lynetteholm.

Med venlig hilsen

Louise M. V. Jacobsen

Fuldmægtig | VVM & Havne
Trafikstyrelsen

Bilag

Bilag 1: Ansøgning
Bilag 2: Projektbeskrivelse
Bilag 3: By & Havns bemærkninger til høringssvar
Kopi til ovennævnte høringssvar