

Udviklingsselskabet By og Havn I/S
Nordre Toldbod 7
1200 København K

Sendt elektronisk til: LUT@NIRAS.dk

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon 41 78 01 78
Fax 7262 6790
bts@trafikstyrelsen
www.trafikstyrelsen.dk

Dato 15. december 2017

Tilladelse til etablering af træbrygge, flydepontoner og en midlertidig opfyldning ved Christiansholms Ø (Papirøen) i Københavns Havn

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har modtaget en ansøgning af 22. september 2017 fra NIRAS A/S, der på vegne af Udviklingsselskabet By og Havn I/S søger om tilladelse til at etablere en større træbrygge, tre flydepontoner, spunsvægge, agterforstøjningspæle, en større midlertidig opfyldning, samt hævnning af en eksisterende dæmning, ved Christiansholms Ø (Papirøen) i Københavns Havn.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er myndighed for udvidelse, uddybning og opfyldning samt etablering af faste anlæg på søterritoriet i Københavns Havn, jf. § 24 i lov om Metroselskabet I/S og Udviklingsselskabet By og Havn I/S. Styrelsen skal således give tilladelse til sådanne projekter, vurdere om projekterne er VVM-pligtige samt vurdere om der skal gennemføres en konsekvensvurdering for eventuelt nærtliggende Natura 2000-områder.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen meddeler herved tilladelse til etablering af etablering af træbrygge, flydepontoner, spunsvægge, agterforstøjningspæle langs nordkajen, hævnning af eksisterende dæmning, der fører over til øen, samt en midlertidig opfyldning ved Christiansholms Ø i Københavns Havn som beskrevet i ansøgningsmaterialet.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen meddeler endvidere, at projektet ikke er VVM-pligtigt.

Endelig meddeler Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering af projektet for nærtliggende Natura 2000-områder.

Tilladelse gives på følgende vilkår

1. Ved etablering og fjernelse af den midlertidige opfyldning anvendes siltgardin, som beskrevet i ansøgningsmaterialet

2. Der skal i forbindelse med ramning eller pilotering af spuns, pæle mv. anvendes afværgeforanstaltninger i form af soft start procedure eller sælskræmmer i nødvendigt omfang.
3. Ved gennemførelse af anlægsarbejdet skal gældende støjkrav overholdes.
4. Indehaveren af tilladelsen er forpligtet til at vedligeholde anlægget i god forsvarlig stand.
5. Projektet må ikke ændres væsentligt eller udvides uden Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens godkendelse.
6. Denne tilladelse fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.
7. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen overdrages til andre.
8. Anlægget eller dele heraf kan af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
 - a. Anlægget ikke vedligeholdes, eller det ødelægges
 - b. Anlægget ikke længere anvendes efter projektbeskrivelsen
 - c. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdes

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen skal underrettes umiddelbart efter anlæggets permanente fjernelse. I forbindelse med en evt. fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt som muligt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering. Indehaveren af tilladelsen skal sende dokumentation for reetablering til Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen.

9. Såfremt anlægget ikke måtte blive fuldført, påhviler det tilladelsens indehaver at udføre de nødvendige foranstaltninger, herunder at fjerne det ufærdige anlæg til sikring af, at anlægget ikke er til unødigt ulempe for berørte interessenter. Efter en sådan fjernelse skal Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen og Søfartsstyrelsen underrettes med dokumentation for, at den påbudte tilstand er etableret.
10. Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom. Snarest herefter skal de samme myndigheder have tilsendt en færdigmelding, som dokumenterer, at projektet er opført i overensstemmelse med tilladelsen, samt angiver anlæggets endelige position.
11. Anlægget eller dele heraf kan af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
 - a. Anlægget ikke vedligeholdes, eller det ødelægges

- b. Anlægget ikke længere anvendes efter projektbeskrivelsen
 - c. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdes
12. Denne tilladelse erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.
13. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt et eller flere af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt. Tilladelsen indeholder ikke en garanti for de projekterede konstruktioners sikkerhed eller stabilitet, ligesom den ikke fritager ejeren af anlægget for et i forbindelse med dettes tilstedeværelse opstået civilretligt ansvar.

Begrundelse for afgørelsen

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektet lagt vægt på, at der ikke er forhold i sagen, der taler imod gennemførelse af projektet. Således er der ved anlæggelsen af træbrygge, flydepontonerne, renovering af kajen, etableringen af midlertidig opfyldning, samt hævnning af dæmningen, taget højde for havnens øvrige brugere og interessenter, herunder naboer til projektet. Der er i således ved projektets anlæggelse taget hensyn til såvel naboer som til gennemsejlingsmuligheder omkring projektet

I afgørelsen om, at projektet ikke er VVM-pligtigt, har styrelsen i forhold til projektets dimensioner vurderet, at projektet er relativt omfattende. Dette begrundes med, at projektet indebærer flere typer anlæg, der etableres af flere etaper over en længerevarende anlægsperiode. Således involverer projektet hele øens kajkant og indebærer en større opfyldning, der efterfølgende skal fjernes. Da projektet imidlertid er placeret i Københavns Havn, hvor der i forvejen er et højt aktivitetsniveau, herunder færdsel af skibe og støj, er det styrelsens vurdering, at projektets størrelse og omfang ikke alene har en sådan virkning på det omkringliggende miljø, at der skal udarbejdes en miljøkonsekvensrapport. Styrelsen har i denne vurdering endvidere lagt vægt på, at de miljømæssige forhold i havnen er kendte og vurderes ikke at være af sårbar karakter, samt at der ikke i området omkring projektet foretages andre lignende anlæg, der kan forøge projektets virkning på miljøet.

I forhold til forurening og affaldsproduktion som følge af projektet, er det styrelsens vurdering, at projektets arbejdsmetoder og afværgeforanstaltninger i tilstrækkelig grad sikrer, at det omkringliggende miljø ikke påvirkes i en så væsentlig grad, at der skal udarbejdes en miljøkonsekvensrapport. Styrelsen har her lagt vægt på oplysningerne om anvendelse af siltgardin i forbindelse med opgravning af materialer fra

havbunden, anvendelse af deponi til det opgravede materiale, påførelse af RAL til stabilisering af havbunden, samt klassificering af opgravede materialer fra havbunden.

Styrelsen vurderer endvidere, at den kommende anvendelse af området i forhold til den nuværende anvendelse ikke adskiller sig i en sådan grad, at dette har en væsentlig virkning på miljøet.

I afgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærtliggende Natura 2000-område, har styrelsen lagt vægt på, at det nærmeste Natura 2000-område ligger 5,1 kilometer fra projektet. Det er styrelsens vurdering, at hverken anlæggelse eller anvendelsen af projektet vil have indvirkning på de pågældende Natura 2000-område. Styrelsen har ved denne vurdering lagt vægt på, at der ved anlæggelse af den midlertidige arbejdsplads anvendes siltgardin, således at sedimentspredning undgås, samt at støj fra anlæggelse af projektet ikke forventes at påvirke området.

Sagsfremstilling:

Christiansholms Ø i Københavns Havn skal i henhold til lokalplanen for området udvikles med ny bebyggelse. På land starter projektet med en større byggemodningsproces, samt udgravning til fremtidig kælder. Selve byggeriet påbegyndes først herefter. For søterritoriet omkring øen, betyder dette, at kajen omkring øen skal renoveres, og at terrænet på den eksisterende dæmning, der fører ud til øen, hæves. Endvidere skal der etableres en længere træbrygge og tre flydepontoner omkring øen, samt en midlertidig opfyldning til sikring af køreveje i anlægsperioden og til brug som arbejdsområde.

Det samlede projekt forventes påbegyndt den 1. januar 2018 og færdiggjort den 31. januar 2021.

Christiansholms Ø er beliggende nord for Christianshavn i Københavns Havn. Den omkredsnes af Arsenalgraven mod øst, og Trangraven mod syd, der afgrænser øen mod den nordlige del af Christianshavn. Øen forbindes til det øvrige Christianshavn med en dæmning til Trangravsvej. Mod nord ligger operahuset, mod øst ligger Kuglegården. Mod vest ligger sejltredden i Københavns Inderhavn.

På den nordlige og østlige side af øen etableres en helt ny kajvæg. Dette arbejde indebærer, at der etableres en ny spunsvæg foran den eksisterende kaj, hvor dette er påkrævet af hensyn til kajens beskaffenhed. Spunsvæggen etableres maksimalt en meter fra den nuværende kaj. På en del af den sydlige strækning, renoveres kajen ligeledes med en ny kajvæg foran den eksisterende kaj. Pga. fredningsbestemmelser placeres væggen her 0,5 m foran den eksisterende konstruktion. Renoveringen strækker sig over et område på 608 m².

I forbindelse med projektet vil der ske en hævnning af terrænet på Papirøen for klimasikring i henhold til Københavns Kommunes retningslinjer. På baggrund af dette hæves terrænet på den eksisterende dæmning, der fører ud til Papirøen. Dette forårsager en mindre flytning af vandlinjen på den nordlige side af øen.

Den midlertidig opfyldning ønskes etableret på den østlige og nordlige side af øen. Behovet for dette arbejdsområde skyldes, at øen er placeret i Københavns inderhavn, hvilket gør tilkørselsmulighederne i forbindelse med anlægsarbejdet på øen, vanskelige. Arbejdsområdet dannes ved, at der etableres en indfatningsvæg på nordsiden af øen, som tilsluttes til kajen ved Proviantbroen. Den midlertidige opfyldning etableres ved at forankre indfatningsvægge og derefter opfylde det inddæmmede område med rene friktionsmaterialer. Der skabes herved en kørevej med en bredde på op til 10 meter nord om øen, samt et byggepladsareal i Arsenalgraven. Opfyldningen i Arsenalgraven laves med skrånning mod kajen langs Kuglegården. Skråningsfoden etableres 3 m fra kajen. Opfyldningen sker med 29.000 m³ sand og der udgør et område på 6460 m².

Før arbejdsarealet i Arsenalgraven kan blive etableret skal havneslammet på dette område håndteres. Der er målt slamlag på bunden med en tykkelse på mellem 30 cm og 170 cm.

Inden gravearbejdet påbegyndes opsættes der siltgardin, der forhindrer sedimentspredning. I Arsenalgraven vil havneslammet blive fjernet ned til -kote 2,5 i den inderste del af bassinet i det område, hvor den midlertidig opfyldning bliver placeret. Nord for Kongeporten i Kuglegården vil havneslammet blive fjernet ned til kote - 2,6 tættest på Christianholms Ø og ned til kote -3,5 i den resterende del af den midlertidige opfyldning. Havneslam beliggende under oprensningsskoterne vil blive efterladt og stabiliseret ved RAL, som er sten i størrelser varierende fra 80-200mm. Ved at stabilisere det efterladte havneslam med RAL sikres stabiliteten af de indbyggede friktionsmaterialer.

Havneslammet vil blive gravet op fra graveflåde eller uddybnings-skib og sejlet til godkendt deponi. Gravearbejdet for fjernelse af havneslam vil starte fra indsejlingen i Arsenalgraven og arbejde sig ind til bunden af Arsenalgraven.

Når byggeriet på øen er færdigt, fjernes den midlertidig opfyldning. Dette gøres ved først at fjerne det inddæmmede friktionsmateriale, samt RAL. Forud for dette vil materialet blive klassificeret i henhold til gældende regler for godkendt deponi. Det RAL, der ligger under havbundskoten, efterlades, således, at det underliggende havneslam forbliver stabiliseret. Efter opgravningen af materialerne demonteres de midlertidige forankringer, hvorefter den midlertidig indfatningsvæg vil

blive trukket bort. Der efterlades en beskeden mængde opfyldningsmateriale ved den nuværende dæmning, der fører over til øen, i forbindelse med hævnningen terrænet på denne.

Der etableres en træbrygge i 11-12 meters bredde langs sydkajen og i 12 meters bredde langs med vestkajen. Konstruktioner på søterritoriet ud for den nordvestlige del af Papirøen kendes ikke, da denne del er omfattet af Københavns Kommunes projekt, hvor der skal opføres et kombineret vandkulturhus og havnebad. Langs nordkajen etableres træbryggen i en bredde varierende mellem 4 og 10 m. Det samlede areal af træbryggen er 4600 m² og den samlede længde bliver 465 m. Træbryggen understøttes af stålpæle og stålbjælker. Disse påføres træbrædder, der kommer til at udgøre dækket.

På den østlige del af nordkajen etableres desuden agterfortøjningspæle for lystbåde samt en ponton for isætning af kajaker.

På sydsiden af øen, der vender mod Trangraven, etableres en såkaldt "flydende have" på en flydeponton. Pontonen tilsluttes til kajkanten med en trappe. Bredden herpå er 12 meter. Herudover anlægges en ponton for cykelparkering, samt en mulig velkomstplads, der forbindes til kajen med en trappe.

Det er i øvrigt til sagen oplyst, at nærmeste Natura 2000-område er nr. 143, Vestamager og havet syd for, der ligger 5,1 km fra Christiansholm Ø.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeri- og Landbrugsstyrelsen, Naturstyrelsen, Geodatastyrelsen, Kystdirektoratet, HOFOR, Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Københavns Kommune, Udviklingssekretariatet By & Havn I/S, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark, Fritidshusejernes Landsforening, og Vikingeskibsmuseet.

Følgende høringsparter har afgivet høringssvar til sagen:

Vikingeskibsmuseet har til sagen oplyst, at de ikke har bemærkninger til sagen, idet museet dog henviser til museumslovens § 29h.

Søfartsstyrelsen har til sagen oplyst, de ikke har bemærkninger til sagen, idet det forudsættes, at havnens øvrige brugere vil kunne passere arbejdsområdet. Der henvises til bekendtgørelse om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter mv. i danske farvande. Endvidere henleder Søfartsstyrelsen opmærksomheden på, at der ifølge søkortet for havnen, ligger søkabler i nærheden af Christiansholm Ø.

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen har til sagen oplyst, at de ikke har bemærkninger til sagen, da der ikke drives erhvervsfiskeri i området.

Miljøstyrelsen har til sagen oplyst, at de ikke har bemærkninger til sagen. Med høringssvaret fremsendes skema for registrering af impulsstøj. Miljøstyrelsen gør endvidere opmærksom på, at der skal indhentes tilladelse fra Miljøstyrelsen og Kystdirektoratet, hvis det bliver nødvendigt at bortskaffe det opgravede bundmateriale.

Københavns Kommune har til sagen oplyst, at havbunden omkring Christiansholm Ø er forurennet med bly, kobber og kviksølv.

Lovgrundlag:

Tilladelse er meddelt i henhold til § 24, stk. 2-5, i lov nr. 551 af 06/06/2007 om Metroselskabet I/S og udviklingsselskabet By og Havn I/S med senere ændringer (metroloven).

Afgørelserne om, at projektet ikke er VVM-pligtigt, og at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering er truffet i henhold til § 13 og § 16 i bekendtgørelse nr. 450 af 8. maj 2017 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside i henhold til § 29 i bekendtgørelse nr. 450 af 8. maj 2017 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

Klagevejledning

Afgørelsen, som er truffet i henhold til metroloven, kan ikke påklages til transport-, bygnings- og boligministeren eller anden administrativ myndighed, jf. § 40 i bekendtgørelse nr. 453 af 11/05/2017 om Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens forskrifter.

Afgørelserne truffet i henhold til bekendtgørelse nr. 450 af 8. maj 2017 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne, kan ikke påklages til transport-, bygnings- og boligministeren eller anden administrativ

Dato 15. december 2017

myndighed, jf. § 39, stk. 1, i bekendtgørelse om Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens forskrifter.

Med venlig hilsen

Birgitte Tøttrup Maddock
Fuldmægtig