

HOFOR Fjernkøling A/S  
Att. Claus Gybeck Bendstrup  
Ørestads Boulevard 35  
2300 København S

Sendt pr. mail

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V  
Telefon 7221 8800  
Fax 7262 6790  
info@tbst.dk  
tbst.dk

Sagsnr.: TS6040103-00072

Dato: 19-11-2020

Sagsbehandler: geag

## **Tilladelse til etablering af indløbs- og udløbsbygværker i Københavns Havn i forbindelse med ny energicentral i Københavns Nordhavn**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har den 19. august 2020 modtaget ansøgning fra HOFOR om bygværker til indtag af havvand ved Levantkaj og udløb af kraftværksvand i Kalkbrænderiløbet. Vandledninger etableres under og i forbindelse med anlægget af den såkaldte Roerkanal, som Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen gav tilladelse til 4. februar 2020. Ledningerne anlægges under Roerkanalen og ændrer ikke på kanalens udformning.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning indenfor Københavns Havns søområde, jf. § 24, stk. 4, i Metroloven<sup>1</sup>. Endvidere varetager Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen statens højhedsret over søterritoriet i Københavns Havn jf. den kongelige resolution af 3. februar 2014 og § 1, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 797 af 21. juni 2016 om ændring af bekendtgørelse om Kystdirektoratets opgaver og beføjelser og om klageadgang.

### **Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens afgørelse**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen meddeler hermed tilladelse til opførelse af bygværker til indtag af havvand ved Levantkaj og udløb af kraftværksvand i Kalkbrænderiløbet.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer, at projektet ikke strider mod almenhedens interesser.

Endelig meddeler Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, at der ikke skal udarbejdes Natura 2000 konsekvensvurdering af projektet.

### **Tilladelsen gives på følgende vilkår**

---

<sup>1</sup> Lov nr. 551 af 06/06/2007 om Metroselskabet I/S og Udviklingselskabet By og Havn I/S.

1. Der skal i forbindelse med evt. ramning/pilotering af spuns, pæle mv. anvendes afværgeforanstaltninger i form af soft start procedure og/eller pinger i nødvendigt omfang.
2. Støj fra bygge- og anlægsaktiviteter, skal overholde de krav, der er fastsat af Københavns Kommune i "Bygge- og anlægsforskrift i København, december 2016" Bilag 1 for aktiviteter, der gennemføres på land. Der må alene spundes i dagtimerne mandag-fredag kl. 7-17 og ikke i weekender og helligdage, jf. § 8 stk. 1 i forskriften.
3. Indehaveren af tilladelsen er forpligtet til at vedligeholde anlægget i god forsvarlig stand.
4. Projektet må ikke ændres væsentligt uden Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens godkendelse.
5. Tilladelsen må ikke uden forudgående tilladelse fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen overdrages til andre.
6. Anlægget eller dele heraf kan af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen kræves fjernet for ejers regning, såfremt:
  - a. Anlægget ikke vedligeholdes, eller det ødelægges
  - b. Anlægget ikke længere anvendes efter projektbeskrivelsen.
  - c. Vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdesI forbindelse med en evt. fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt som muligt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering.
7. Såfremt anlægget ikke måtte blive fuldført, påhviler det tilladelsens indehaver at udføre de nødvendige foranstaltninger, herunder at fjerne anlægget eller dele af dette til sikring af, at anlægget ikke er til unødigt ulempe for berørte interessenter. Efter en sådan fjernelse skal Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen og Søfartsstyrelsen underrettes med dokumentation for, at den påbudte tilstand er etableret.
8. En meddelt tilladelse kan fortabes, såfremt nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet.

Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal Søfartsstyrelsen og Geodatastyrelsen underrettes herom med angivelse af anlæggets endelige position.

Hvis der under anlægsarbejdet afdækkes kulturhistoriske fund, skal arbejdet straks indstilles, og der skal rettes henvendelse til Slots- og Kulturstyrelsen, jf. museumsloven § 28 og § 29 h.

### **Begrundelse for afgørelsen**

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har ved afgørelsen om at give tilladelse til projektet lagt vægt på, at projektet ikke strider mod almenhedens interesser samt, at de eksisterende aktiviteter i området ikke vil blive påvirket negativt. Ydermere vil anlægget ikke ændre på havnens funktion.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vurderer, at der ikke er væsentlige natur- og miljøsyn, der taler imod projektet samt, at de eksisterende aktiviteter i området ikke vil blive påvirket negativt.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har i sin afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til nærtliggende Natura 2000-områder, lagt vægt på, at selve bygværket ikke vil påvirke Natura 2000-områder.

Den eneste mulige miljøkonsekvens er de ændrede temperaturer mellem indløbsvand og udløbsvand. Københavns Kommune er ansvarlig myndighed for vurdering af disse forhold i udledningstilladelsen.

### **Retsgrundlag**

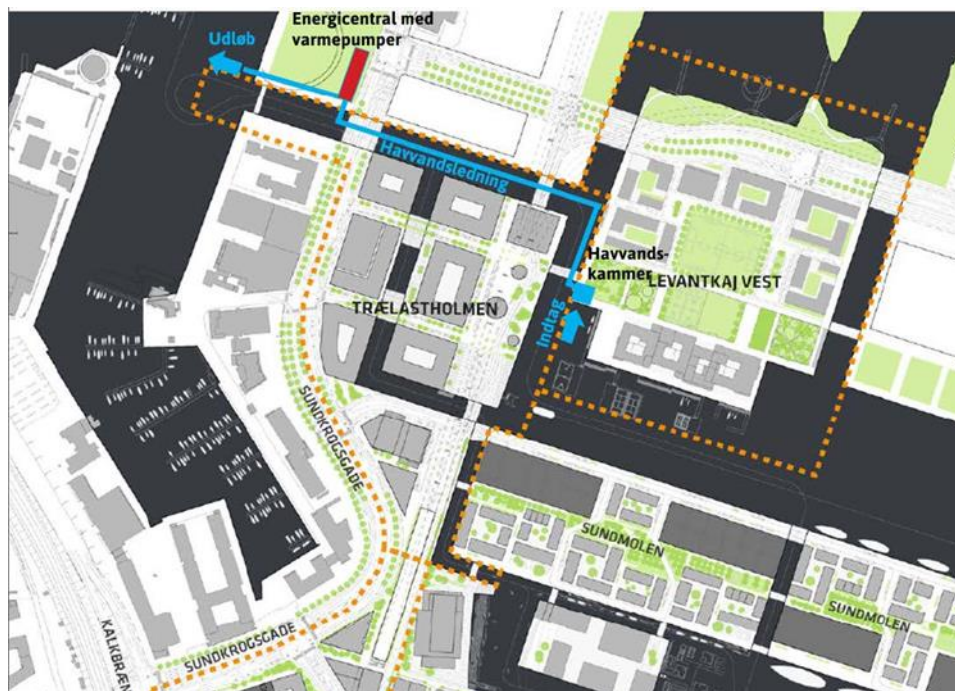
Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen er myndighed for etablering af faste anlæg, uddybning og opfyldning indenfor Københavns Havns søområde, jf. § 24, stk. 4, i Metroloven. Endvidere varetager Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen statens højhedsret over søterritoriet i Københavns Havn jf. den kongelige resolution af 3. februar 2014 og § 1, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 797 af 21. juni 2016 om ændring af bekendtgørelse om Kystdirektoratets opgaver og beføjelser og om klageadgang.

I nærværende sag har Københavns Kommune d. 3. september 2020 screenet selve kraftværket ikke-VVM-pligtigt. Trafik-, Bygge og Boligstyrelsen er alene myndighed for etablering af indtag og udløb i direkte forbindelse med havnen. Endvidere har styrelsen tidligere givet tilladelse til udgravning af kanalen, hvorunder vandledningen skal forløbe.

Afgørelsen om, at der ikke skal udarbejdes Natura 2000 konsekvensvurdering af projektet er truffet jf. § 17 i bekendtgørelse nr. 930 af 18. juni 2020 om vurdering af virkning på miljøet (VVM) af projekter vedrørende erhvervshavne og Københavns Havn samt om administration af internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttelse af visse arter for så vidt angår anlæg og udvidelse af havne.

### **Sagsfremstilling**

Baggrund for etableringen af energicentralen er, at HOFOR har som mål at levere CO<sub>2</sub>-neutral fjernvarme fra 2025. Biomasse og affaldskraftvarme er i dag den mest udbredte måde at producere VE-fjernvarme på. Det kan ændre sig i fremtiden, bl.a. fordi prisen på biomasse kan stige som følge af øget efterspørgsel, f.eks. fra transportsektoren. Det betyder, at der på sigt er behov for alternative og supplerende produktionsteknologier i fjernvarmesystemet.



*Oversigt over projektområdet. Kanalen mellem Levantkajen og Kalkbrænderiløbet (Roerkanalen) udgraves i forbindelse med anlæg af vandledningen.*

Energicentralen består af en varmecentral i stueetagen med store el-drevne varmepumper baseret på havvand som energikilde samt af en kølecentral på 1. sal, som i første omgang etableres med luftbaseret køleanlæg. Energicentralen forbindes med HOFOR's distributionsnet for fjernvarme samt til det nye fjernkølenet, der skal bygges i området. Energicentralen forventes ved fuld udbygning at kunne levere 20 MW fjernvarme og 8-10 MW fjernkøling.

Med projektet opføres et tilhørende indtags bygværk for havvand placeret på en separat matrikel på hjørnet af Levantkaj Vest. Formålet med dette "havvandskammer" er at kunne pumpe havvand ind gennem filtre og videre til energiudnyttelse i varmepumpeanlægget placeret i energicentralen. Til at forbinde havvandskammeret med energicentralen skal der etableres en havvandsledning. Ligeledes skal der etableres en havvandsledning fra energicentralen og mod vest til at skabe udløb for det energiudnyttede havvand i Kalkbrænderiløbet.

Afstanden til nærmeste Natura 2000-område nr. 142 (Saltholm og omliggende hav) er ca. 7,5 km og til nr. 143 (Vestamager og havet syd for) ca. 8,5 km.

Natura 2000-område nr. 142 er udpeget på baggrund af væsentlig tilstedeværelse af naturtyper og arters levesteder: sandbanke, strandeng og tilstedeværelsen af spættet sæl samt bl.a. ynglefuglene edderfugl, bramgås, almindelig ryle, brushane, klyde, dværgterne og havterne og trækfuglene grågås, knopsvane, pibeand og havørn.

Natura 2000-område nr. 143 er udpeget på baggrund af en væsentlig tilstedeværelse af sandbanke, lagune, bugt, strandeng, grå/grøn klit

og levesteder for ynglefuglene klyde, havterne, dværgterne, almindelig ryle og trækfulge som fiskeørn, vandrefalk og lille skallesluger.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områderne påvirkes ikke af projektet.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen gav den 4. februar 2020 tilladelse til udgravning af den kanal (Roerkanalen), som vandledningen skal forløbe under. Ledningen nedlægges under kanalen ved dennes anlægelse, men de to projekter har i øvrigt ikke indflydelse på hinanden.

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har i forbindelse med sagens behandling forelagt ansøgningen for Søfartsstyrelsen, Fiskeristyrelsen, Naturstyrelsen, Kystdirektoratet, Erhvervsstyrelsen, Miljøstyrelsen, Energistyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Beredskabsstyrelsen, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Københavns Kommune, By & Havn, HOFOR, Energinet, Dansk Ornitologisk Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Ejendomsforeningen Danmark, Fritidshusejernes Landsforening og Vikingeskibsmuseet.

Projektansøgningen har endvidere været offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside i perioden til 19. august til 16. september 2020.

Følgende høringsparter har afgivet hørings svar:

*Søfartsstyrelsen* bemærker i høring vedrørende etablering af indtag og udledning af havvand ifm. energicentral i Københavns Nordhavn, at arbejderne skal ske i overensstemmelse med Søfartsstyrelsens vejledning til Entreprenørogaver til søs.

Søfartsstyrelsen ønsker i denne sammenhæng at skemaet "Vurderingsskema for vurdering af sejladsikkerheden ved arbejder til søs" udfyldes og indsendes til Søfartsstyrelsen. Vurdering af eventuelle problemer for skibsfarten ifb. med udstrømningshastigheden ved udløbsrøret skal indgå i vurderingen.

*Miljøstyrelsen* gør opmærksom på indsatsbekendtgørelsen<sup>2</sup> hvorefter Københavns Kommune er miljømyndighed for udledningstilladelse for det ansøgte projekt, og at kommunen i den forbindelse skal regulere de miljømæssige forhold, herunder reglerne fastsat i lov om vandplanlægning og tilhørende bekendtgørelser bl.a. i Indsatsbekendtgørelsen § 8.

Bestemmelsen i Indsatsbekendtgørelsens § 8 fastslår at myndigheder ikke kan meddele tilladelse, såfremt projektet medfører at aktuel tilstand forringes eller at fastlagte miljømål ikke kan opnås for målsatte overfladevandområder eller grundvandsforekomster. MST er af den opfattelse at denne bestemmelse gælder for begge afgørelse - både

---

<sup>2</sup> Bek. nr. 449 af 11. april 2019 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter

kommunens udledningstilladelse og TBSTs tilladelse til det ansøgte projekt.

*Etablering bygværket vil ikke i sig selv påvirke vandkvaliteten i området. Københavns Kommune har oplyst, at man er bevidst om ovenstående i forbindelse med vurdering af udledningstilladelsen.*

*Københavns Kommune:*

Området er omfattet af lokalplan nr. 500 (Levantkaj Vest).

Lokalplan nr. 500 (Levantkaj vest), fastlægger i overensstemmelse med lokalplantegning nr. 2 området, hvor havnevandskammeret/indtagningstværet er placeret, til en "bådebrygge med rampe til mindre båd" samt lokalplads og promenade og "park".

Detaljering af projektet må eftervise, at disse ting kan være der, også i forhold til strømforholdene og de både der skal ligge til ved bådebryggen.

Etablering af kanaler og parkeringsanlæg er indenfor lokalplanområderne omfattet af VVM-reglerne i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (lovbk. nr. 1225 af 25. oktober 2018), bilag 2, punkt 10, b og f. Det konkrete projekt for etablering af kanalen skal derfor anmeldes efter VVM-bekendtgørelsen. I denne sammenhæng bør havnevandskammeret/indtagningstværet indgå og vurderes i forhold til vandkvaliteten.

Det gælder i øvrigt i overensstemmelse med § 5 stk. 5, at nye kanaler skal udføres med lodrette kajsider afsluttet med bolværkshammer i granit, anden sten, bearbejdet beton eller hårdt træ. Ifølge stk. 4. (Adgang til vandfladen), skal der etableres siddetrappes, brygger og opholdsarealer jf. ovenfor vedr. bådebrygge.

Københavns Kommune (PARC) konkluderer, at projektet i forhold til ovenstående bestemmelser må forudsættes nærmere detaljeret, herunder bør det påvises, at kanalens dybde ikke berøres af anlægget.

Der vil skulle søges udledningstilladelse for havvandet (køle-/varmevand), og der må bl.a. forventes krav til maksimal over-/undertemperatur, samt at der ikke må tilsættes kemikalier til havvandet.

Der vil skulle søges udledningstilladelse for overfladevand fra bygningen samt drænvand. Her vil der blive stillet nødvendige krav til at sikre den fornødne kvalitet af hhv. overfladevandet og drænvandet, inden udledning til havnen - herunder bl.a. sikring af at der ikke kan ske udslip af kølemiddel og olie eller udledning af uønskede stoffer til havnen, samt at der ikke udledes forurenede drænvand.

Hvis der evt. påtænkes at udlede vand fra grundvandssænkning i forbindelse med byggeriet, vil der ligeledes skulle søges om udledningstilladelse til dette, samt evt. bortledningstilladelse ved grundvandsmængder over 100.000 m<sup>3</sup> eller ved bortledning i periode på over 2 år.

Indtag og udløb for havvand bør desuden udformes, så driften af anlægget ikke er til fare eller gene for havnens brugere.

*Københavns Kommune har allerede foretaget en screeningsafgørelse om ikke vvm-pligt af den del af HOFORs projekt, som er på land. Af denne afgørelse fremgår det, at projektet ikke strider mod lokalplan 500.*

*HOFOR er ikke bygherre for kanalerne. Det er Udviklingselskabet By & Havn, men de to projekter vil blive koordineret mhp. etablering af havvandsledningerne.*

*HOFOR har ansøgt Københavns Kommune om og modtaget udledningstilladelse til tag- og drænvand fra bygningen ifm. byggetilladelsen, og der er dialog med Kommunen om udledningstilladelse til havvand.*

*Metroselskabet har gransket det fremsendte materiale og skal gøre opmærksom på, at det ikke er tilstrækkeligt eller specifikt nok til at vurdere eventuelle hydrauliske påvirkninger. Til brug for dette har Metroselskabet brug for en modellering af grundvandsforholdene, hvilket omfatter udstrækning af sænkningstragten samt varigheden af disse aktiviteter.*

*Der skal ske en midlertidig grundvandssænkning i et endnu ukendt omfang ifm. etablering af havvandskammeret. Omfanget heraf, herunder behov for grundvandsmodellering, vil blive afklaret, når anlægget skal designes og projekteres. HOFOR indgår i dialog med Metroselskabet, såfremt der vil være en risiko for påvirkning af Metros anlæg ved Orientkaj.*

Alle hørings svar er videresendt til bygherre.

### **Offentliggørelse**

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens hjemmeside.

### **Klagevejledning**

Afgørelsen, som er truffet i henhold til statens højhedsret over søterritoriet og Metroloven, kan ikke påklages til transportministeren eller anden administrativ myndighed.

Med venlig hilsen

Gert Agger  
Specialkonsulent, VVM

Kopi til ovennævnte høringsparter